

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА**  
**по результатам проведения внутреннего анализа коррупционных**  
**рисков в деятельности КГП на ПХВ «Районная больница**  
**Катон-Карагайского района» УЗ ВКО.**

с. Катон-Карагай

26.09.2025 г.

Рабочей группой, утвержденной приказом главного врача КГП на ПХВ «Районная больница Катон-Карагайского района» УЗ ВКО №130-ш от 27.08.2025 года в составе:

Председателя рабочей группы –Заведующая ПМСП – Токтарканова Н.Е.

Состав рабочей группы:

Юрист – Оекенев М.С.

Главный бухгалтер – Болысова Б.Е.

Главная медицинская сестра – Токтаганова А.К.

Старшая медицинская сестра – Ернысова Л.Е.

Специалист СУП – Жәмпеисова А.П.

Заведующий хозяйством – Бейганов Т.К.

Врач общей практики ВА Аксу – Абенева М.Б.

Врач общей практики ВА Аккайнар – Жумагулова А.Б.

Врач терапевт ВА Урыль – Кобешова А.К.

Ответственный за комплаенс службу – Можанов Д.Н.

был проведен внутренний анализ коррупционных рисков, в деятельности КГП на ПХВ «Районная больница Катон-Карагайского района» УЗ ВКО, со 02 сентября по 03 октября 2025 года.

Руководствуясь Конституцией Республики Казахстан, в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года №410-5 Закона РК «Государственные органы, организации и субъекты квазигосударственного сектора осуществляют внутренний анализ коррупционных рисков, по результатам которого принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений», а так же в соответствии с «Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков» утвержденные Приказом Председателя Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12, проведен внутренний анализ коррупционных рисков. Внутренним анализом охвачен период работы с августа 2023 года по 04 ноября 2024 года.

В качестве источников для проведения внутреннего анализа использованы нормативно-правовые акты, затрагивающие деятельность больницы.

1. Конституция РК от 30 августа 1995 года.
2. Трудовой кодекс РК от 23 ноября 2015 года.
3. Кодекс РК от 07 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения».
4. Закон РК «О государственных закупках» от 04 декабря 2015 года.
5. Приказ Министра здравоохранения РК от 18 ноября 2020 года «Об утверждении правил проведения экспертизы временной нетрудоспособности, а

так же выдачи листа или справки о временной нетрудоспособности», а так же правила, инструкции, стандарты и.т.д); официальная информация, предоставленная рабочей группой, материалы проверок, методические рекомендации по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков.

Районная больница Катон-Карагайского района является основным объектом, целью которого является сохранение и укрепление здоровья населения. Профиль деятельности - предоставление медицинской помощи в различных формах, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» доврачебная медицинская помощь, квалифицированная медицинская помощь, специализированная медицинская помощь, медико-санитарная помощь, диагностика.

### **1. ВЫЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.**

Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности проводилось по следующим вопросам:

- 1) управление персоналом, в том числе сменяемость кадров;
- 2) урегулирование конфликта интересов;
- 3) оказание государственных услуг;
- 4) организация работы с обращениями физических и юридических лиц;
- 5) проведению процедур государственных закупок, закупок лекарственных средств и медицинских изделий;
- 6) иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности больницы.

#### **1.1. УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ, В ТОМ ЧИСЛЕ СМЕНЯЕМОСТЬ КАДРОВ.**

Проводимый внутренний анализ организационно-управленческой деятельности показал, что структура больницы состоит из отделений (терапевтического отделения, хирургического отделения, детского отделения, инфекционного отделения, приемного покоя), а так же из 3 (трех) врачебных амбулатории (далее-ВА), 19 (девятнадцати) медицинских пунктов (далее- МП).

##### **А) За период с сентября 2024 года по декабрь 2024 года, согласно штатного расписания:**

Штатная численность составляет: 215,25 ед.

Фактически занято – 208,25 ед.

Приняты на работу: - 9 ед.

Находились в отпуске по беременности и отпуске по уходу за ребенком - 16, из них врачи-2, средний мед. персонал - 16, младший мед. персонал- 0, прочие-0.

Уволены: 8, из них врачей - 2, СМП - 4, ММП -1, прочие - 1.

Вакансии: 7

Уволены по отрицательным мотивам: 0

ВУД (возбуждение уголовных дел): 0

##### **Б) За период с января по сентябрь 2025 года, согласно штатного расписания:**

Штатная численность составляет: 216,25 ед.

Фактически занято – 210,25 ед.

Приняты на работу: 32 ед.

Находятся в отпуске по беременности и отпуске по уходу за ребенком - 23, из них врачи- 3, средний мед.персонал -20, младший мед. персонал- 0, прочие- 0.

Уволены: 33, из них врачей - 3, СМП -15, ММП - 7, прочие - 8.

Вакансии: 6

Уволены по отрицательным мотивам: 2

ВУД (возбуждение уголовных дел): 0

За анализируемый период общее количество привлеченных работников к дисциплинарной ответственности составил 27, из них 2024 году - 15; и за 9 месяцев 2025 года - 12.

Поощрение работников больницы в 2024 году – 17. В 2025 году -38.

Приказ о премировании работников в денежной форме не издавался.

Проведена ревизия личных дел, в личных делах имеются:

- ознакомления с антикоррупционными ограничениями предусмотренные в ст. 12 Закона РК от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»;

- ограничения, связанные с гражданской деятельностью, устанавливаемые статьей 139 ТК РК от 23 ноября 2015 года.

- листы ознакомления с нормами кодекса чести медицинских и фармацевтических работников Республики Казахстан. приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан

от 23 декабря 2020 года № КР ДСМ-319/2020.

Все работники соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемой должности. Работники проходят обучение, повышение квалификации в установленные законодательством сроки и порядке. Аффилированность при принятии на работу сотрудников не выявлена.

Фактов принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционные правонарушения не выявлено.

#### 1.2. УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ.

В соответствии с Законом РК «О противодействии коррупции», одной из мер противодействия коррупции является предотвращение и разрешение конфликта интересов.

Проведен внутренний анализ коррупционных рисков конфликта интересов за период с сентября 2024 года по сентябрь 2025 года.

Проведена ревизия личных дел. В части должностных инструкции работников.

#### 1.3. ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ.

Проведен внутренний анализ коррупционных рисков оказания государственных услуг за период с сентября 2024 года по сентябрь 2025 года, услуги оказываются в соответствии с требованиями действующего законодательства. Закона РК от 15 апреля 2013 года №88-V «О государственных услугах». Государственные услуги оказываются на основе следующих основных принципов: равного доступа услуг получателям без какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам, недопустимости проявлений бюрократизма и волокиты при оказании

государственных услуг, подотчетности и прозрачности в сфере оказания государственных услуг, постоянного совершенствования процесса оказания государственных услуг, экономичности и эффективности при оказании государственных услуг.

Стандарты оказания государственных услуг выложены на веб-портал «электронное правительство» (egov.kz).

1. Оказание в электронном виде через веб-портал «электронное правительство»:

- Прикрепление к медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь.

2. Государственные услуги оказываются в электронном виде через информационные системы услугодателя (КМИС «ДамуМед», Порталы «Регистр прикрепленного населения», «Единая точка доступа», «Информационная система лекарственного обеспечения»), в том числе, по видам услуг:

- Прикрепление к медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь (пенсионеры)

- Запись на прием к врачу – с сентября по декабрь 2024 года - 27322.  
с января по сентябрь 2025 года – 356563.

- Вызов врача на дом - с сентября по декабрь 2024 года - 42.  
с января по сентябрь 2025 года – 70.

- Выдача листа о временной нетрудоспособности:  
с сентября по декабрь 2024 года - 323.  
с января по сентябрь 2025 года – 665.

- Выдача справки о временной нетрудоспособности:  
с сентября по декабрь 2024 года - 824.  
с января по сентябрь 2025 года – 1133.

- Выдача выписки из медицинской карты стационарного больного:  
с сентября по декабрь 2024 года - 1175.  
с января по сентябрь 2025 года – 1854.

- Вызов скорой медицинской помощи:  
с сентября по декабрь 2024 года - 248.  
с января по сентябрь 2025 года – 267.

- Выдача направления пациентам на госпитализацию в стационар:  
с сентября по декабрь 2024 года - 1175.  
с января по сентябрь 2025 года – 1854.

- Предоставление лекарственных средств, специализированных лечебных продуктов, изделий медицинского назначения отдельным категориям граждан.

- Прохождение предварительных обязательных медицинских осмотров.

- Выдача справки о допуске к управлению транспортным средством.

- Выдача заключения о нуждаемости в санитарно-курортном лечении:  
с сентября по декабрь 2024 года - 59.  
с января по сентябрь 2025 года – 128.

Обслуживаемое население с сентября 2024 года по сентябрь 2025 года составляет 8719 человек, в том числе взрослые – 5569 (63 % от общего числа населения), из них, лица 65 и старше – 1292 (23 % от взрослого населения);

- дети до 18 лет - 3150 (37% от общего числа населения), в том числе, дети до 1 года - 65 (2% от всего детского населения),  
с года до 5 лет - 50 (16% от всего детского населения);  
- женщины фертильного возраста - 1389 (16% от всего населения), в том числе беременные - 48 ( 8,1% от женщин фертильного возраста).

Прикреплено к нашей медицинской организации:

- с сентября 2024 года по декабрь 2024 года - 279 пациента,

- с января 2025 года по сентябрь 2025 года - 610 пациента,

Всего в поликлинике - 8 участков (3 педиатрических, 2 ВОП, 3 ВА)

В состав КГП на ПХВ «Районная больница Катон-Карагайского района» УЗ ВКО, входят 3 Врачебные амбулаторий и 17 медицинских пункта. Общая плановая мощность составляет 212 посещений в смену.

За период - с сентября 2024 года по декабрь 2024 года количество посещений – 20415.

За период - с января 2025 года по сентябрь 2025 года количество посещений – 31875.

| сентябрь – декабрь 2024 г. |                          |  | Январь – сентябрь 2025 г. |                          |  |
|----------------------------|--------------------------|--|---------------------------|--------------------------|--|
| коек                       | Проле<br>чено<br>больных |  | Коек                      | Проле<br>чено<br>больных |  |
| 40                         | 1493                     |  | 40                        | 2237                     |  |

За период с сентября по декабрь 2024 года услуг выполнено на сумму по ГОБМП–161 145 700 тенге.

За период с января по сентябрь 2025 года услуг по ГОБМП выполнено на сумму –427 352 600 тенге.

В период с сентября по декабрь 2024 года услуг выполнено на сумму по ОСМС–869 002тенге.

За период с января по сентябрь 2025 года услуг по ОСМС выполнено на сумму –276 999 900тенге.

#### 1.4. ОБРАЩЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ.

Законом РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» установлен единый для всех государственных органов законодательный порядок рассмотрения обращений и обеспечена защита законных прав и интересов физических и юридических лиц.

Проведен внутренний анализ коррупционных рисков по обращениям физических и юридических лиц за период с сентября 2024 года по сентябрь 2025 года, где через электронный портал «Единую платформу «Е-өтініш» осуществляется прием и обработка всех обращений, заявлений, жалоб физических и юридических лиц (с проведением административной процедуры в рамках АППК РК)

В период с сентября по декабрь 2024 года зарегистрировано -7 обращений, рассмотрено 100%., из них –отзыв-0, жалоба не подтвердилась-0, заявление-0

В период с января по сентябрь 2025 года зарегистрировано 22 обращения, рассмотрено 100%., из них отзыв-0, жалоба не подтвердилась-0, заявления-0.

Данные обращения, заявления, жалобы были рассмотрены и на каждый из них, дан ответ в срок. К дисциплинарной ответственности работники больницы не привлекались.

Фактов коррупционных рисков не выявлено.

#### 1.5. ПРОВЕДЕНИЮ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК, ЗАКУПОК ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ;

Проведен внутренний анализ коррупционных рисков работы государственных закупок за период с сентября 2024 года по сентябрь 2025 года. Закуп товаров, работ, услуг проводится в соответствии с действующим законодательством.

Работы государственных закупок за период с сентября 2024 года по сентябрь 2025 года. Закуп товаров, работ, услуг проводится в соответствии с действующим законодательством.

План государственных закупок товаров, работ, услуг на 2024 год утвержден на сумму 114 863,466 тыс. тенге. За период с сентября по декабрь 2024 года заключено 22 договора, на сумму 11297,329 тыс. тенге. Из них:

- открытый конкурс – 0.
- конкурс по ПКО – 0.
- второй этап конкурса с использованием рамочного соглашения - 1.
- способом запроса ценовых предложений (сколько и на какую сумму) 11 – 2895,843 тыс. тенге.
- электронный магазин - 0.
- способом из одного источника путем прямого заключения - (сколько и на какую сумму) 1 – 56,8 тыс. тенге.
- способом из одного источника по несостоявшимся закупкам - (сколько и на какую сумму) 9 – 5269,857 тыс. тенге.

По фактам нарушений законодательства о государственных закупках исковые заявления не подавались.

План государственных закупок товаров, работ, услуг на 2025 год утвержден на сумму 123737,534 тыс. тенге. За период с января по сентябрь 2025 года заключено 94 договора, на сумму 81619.183 тыс. тенге, из них:

- открытый конкурс 0.
- конкурс по ПКО 1- 4 636,800 тыс.тенге.
- второй этап конкурса с использованием рамочного соглашения (сколько и на какую сумму) 0.
- способом запроса ценовых предложений - (сколько и на какую сумму) 49 – 18 750,717 тыс. тенге.
- электронный магазин – 0 тыс. тенге.
- способом из одного источника путем прямого заключения - (сколько и на какую сумму) 6 – 4070,265 тыс. тенге.
- способом из одного источника по несостоявшимся закупкам - (сколько и на какую сумму) 40 – 33387,384 тыс. тенге.

По фактам нарушений законодательства о государственных закупках исковые заявления не подавались.

#### 1.6. ИНЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

#### 1.6.1. Оказание платных медицинских услуг.

Проведен внутренний анализ коррупционных рисков по оказанию платных медицинских услуг. Медицинские услуги оказываются в соответствии с требованиями действующего законодательства, на основании положения об оказании платных услуг и прейскуранта цен.

В период с сентября по декабрь 2024 года платных услуг выполнено на сумму 807 228 тенге.

За период с января по сентябрь 2025 года платных услуг выполнено на сумму 2546 602 тенге. Фактов коррупционных рисков не выявлено.

**Таким образом, в ходе проведения внутреннего анализа было выявлено 5 коррупционных риска.**

#### **Риск № 1. В организационно-управленческой деятельности.**

**По направлению – урегулирование конфликта интересов, по индикатору:**

*- наличие противоречий между административными регламентами, должностными инструкциями и действующими нормативно-правовыми актами.*

Согласно пункту 10 главы 1 приказа Председателя Агентства РК по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от 31.03.2023 года №112 «Об утверждении Типового положения об антикоррупционных комплаенс-службах в субъектах квазигосударственного сектора» не допускается совмещение функции антикоррупционной комплаенс-службы с функциями других структурных подразделений субъекта квазигосударственного сектора. Однако, имеет место совмещение должности, т.к. служба безопасности исполняет обязанности офицера комплаенс.

#### **Рекомендация по устранению:**

Информировать ГУ «Управление здравоохранения» о наличии вышеуказанного коррупционного риска. Во исполнение протокольного решения Внести в штатное расписание должность согласно приказа Министра труда и социальной защиты населения РК от 20 июня 2024 года №207 «О внесении изменения и дополнении в приказ Министра труда и социальной защиты населения РК от 30 декабря 2020 года №553 «Об утверждении квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих», касательно введения должностей комплаенс-служб.

#### **Риск № 2. В организационно-управленческой деятельности**

**По направлению - управление персоналом, по индикаторам:**

- частая сменяемость,*
- длительный срок наличия вакансий.*

При штатной численности сотрудников –216,25 единицы, фактическая численность работников больницы на 29.09.2025 г. составляет – 210,25 принято – 32, уволены – 33, вакансий - 6. Данная ситуация несет в себе коррупционный риск, связанный с потерей квалифицированных кадров в связи с дополнительной нагрузкой на специалистов, а также экономией фонда оплаты труда.

Для устранения указанных рисков, в рамках действующего законодательства Республики Казахстан, службой управления персоналом

больницы на регулярной основе проводится процедуры по занятию вакантных должностей. Из-за нехватки кадров проводятся замещение или возложение обязанностей вакантных должностей, не выходя за рамки штатного расписания, т.е. работники предприятия, выполняют, по мимо своей основной работы, работу отсутствующих работников. Кроме того, службой персонала осуществляется проверка лиц и кандидатов на занятия вакантных мест на предмет их благонадежности, неприятия коррупции и отсутствия конфликта интересов.

**Рекомендации по устранению:**

Разместить объявление о наличии вакансий в больнице. Далее на регулярной основе проводить мероприятия по заполнению имеющихся вакансий.

**Риск № 3. В организационно-управленческой деятельности.**

**По направлению - Правовой пробел, по индикатору** – отсутствие правового регулирования того или иного вопроса в правовом акте или внутреннем документе.

Согласно постановления Восточно-Казахстанского областного акима №128 от 21 мая 2025 года «О внесении изменений в постановление Восточно-Казахстанского областного акимата от 20 апреля 2016 года №118 «Об определении перечня должностей специалистов в области здравоохранения, социального обеспечения, культуры, спорта и лесного хозяйства, являющихся гражданскими служащими и работающих в сельской местности» внесены изменения в приложения к указанному постановлению, однако в приложении 1 к постановлению внесены **не все должности** специалистов в области здравоохранения являющихся гражданскими служащими и работающих в сельской местности, а именно не включены такие должности, как водители, санитарки, комплаенс офицер. Получается данные работники проживая и работая в сельской местности согласно постановления не являются служащими и работающими в сельской местности?

**Рекомендация по устранению:**

Информировать ГУ «Управление здравоохранения», о наличии вышеуказанного правового пробела».

**Риск № 4. В организационно-управленческой деятельности**

**По направлению – урегулирование конфликта интересов, по индикатору: Не надлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности.**

- В личных делах отсутствуют данные о проверке, работника к административной или уголовной ответственности через информационную службу Государственной службы статистики Республики Казахстан.

**Рекомендация по устранению:**

Службе управления персоналом устранить данное нарушение до 15 октября 2025 года.

Решить вопрос о подключения базы в больнице.

**Риск № 5. В организационно-управленческой деятельности**

**По направлению – урегулирование конфликта интересов, по индикатору: Не надлежащее определение функций, обязанностей, прав и ответственности.**

- По временно исполняющими обязанности, за выполнение обязанностей лица, который находится в трудовом отпуске, выплачивается дополнительная ежемесячная заработная плата в размере 0,25 единицы, однако лица временно выполняющие обязанности другого лица, не ознакомлены с должностными обязанностями, т.е. лица исполняющие обязанности, не ознакомившись с должностными обязанностями, исполняют обязанности при этом им начисляется заработная плат.

**Рекомендация по устранению:**

Рабочей группе пересмотреть обязанности, ознакомить работников под роспись.

Председатель рабочей группы  Токтарканова Н.Е.

**Состав рабочей группы:**

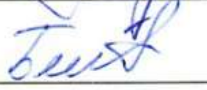
Главный бухгалтер  Болысова Б.Е.

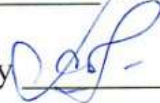
Юрист  Оекенев М.С.

Главная медицинская сестра  Токтаганова А.К.

Старшая медицинская сестра  Ернісова Л.Е.

Специалист службы  
управления персоналом  Жампеисова А.П.

Заведующий АХЧ  Бейганов Т.К.

Ответственный за комплаенс-службу  Можанов Д.Н

**ОЗНАКОМЛЕН**

Главный врач КГП на ПХВ

«Районная больница

Катон-Карагайского района» УЗ ВКО

 Сакенова Г.К.

«26» ноя 2025 год.